

СОЮЗ ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ АМУРСКОГО БАССЕЙНОВОГО ОКРУГА

Протокол №4

совместного заседания рабочих групп Союза водопользователей

Амурского бассейнового округа с участием водопользователей бухты Золотой Рог

г.Владивосток

09 ноября 2016 г.

Место проведения совместного заседания рабочих групп Союза водопользователей Амурского бассейнового округа с участием водопользователей бухты Золотой Рог (далее – рабочая группа): г. Владивосток, проспект Красного Знамени, д. 66, каб. 1009.

Дата проведения заседания: 09 ноября 2016.

Форма проведения заседания: очно - заочное.

Время открытия заседания: 14 часов 00 минут.

Время закрытия заседания: 16 часов 00 минут.

Председатель заседания – Неров Игорь Олегович, президент Союза водопользователей Амурского бассейнового округа.

Секретарь заседания – Скиндер Инесса Владимировна, представитель ООО «Владивостокский морской пассажирский терминал» (член Союза водопользователей)

Присутствовало 18 человек (6 - приняли участие в заочной форме): список участников заседания приведен в приложении 1.

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ

1. О предупреждении нарушений прав операторов морских терминалов при оформлении прав пользования на акватории морских терминалов.
2. О проекте плана водоохранных мероприятий водопользователей на 2017 год (о проекте программы очистки акватории бухты Золотой Рог).
3. О порядке проведения регулярных наблюдений за бухтой Золотой Рог и использовании данных наблюдений при защите прав водопользователей.
4. О НИР Дальневосточного филиала ФГБУ РосНИИВХ Федерального агентства водных ресурсов «Разработка научно-обоснованных показателей допустимых воздействий на водные объекты прибрежных морских акваторий залива Петра Великого и рекомендаций по снижению негативного антропогенного воздействия»

НА ЗАСЕДАНИИ РАССМОТРЕНЫ СЛЕДУЮЩИЕ ВОПРОСЫ:

1. СЛУШАЛИ:

О предупреждении нарушений прав операторов морских терминалов при оформлении прав пользования на акватории морских терминалов. (Неров И. О.)

Неров И.О. представил участникам заседания поправки к проекту федерального закона № 848238-6 «О внесении изменений в статьи 11 и 16 Водного кодекса Российской Федерации» подготовленные Минприроды России, представленные на ОРВ 27 октября 2016 г., в том числе указал, что в пояснительной записке к проекту федерального закона № 848238-6 "О внесении изменений в статьи 11 и 16 водного кодекса российской федерации" указано, в том числе, что практика проведения аукционов по приобретению прав на заключение договоров водопользования выявила случаи участия в аукционах недобросовестных лиц, целью которых является не использование акватории для осуществления хозяйственной деятельности, а извлечение материальной выгоды, в том числе за отказ от принятия участия в нем либо за переуступку права пользования акваторией. В этой связи хозяйствующие субъекты таких ключевых отраслей экономики, в том числе, судостроительное и судоремонтное производство, портовая деятельность, могут лишиться возможности осуществлять свою деятельность либо понести неоправданные дополнительные расходы для получения права пользования акваторией.

Неров И.О. предложил участникам заседания поддержать поправки, подготовленные Минприроды России, а также отметил, что до их внесения в Водный кодекс РФ права операторов морских терминалов должны и могут быть обеспечены на основе существующих в настоящее время правовых норм, устанавливающих необходимость учета особенностей предоставляемого в пользование водного объекта, его режима, ограничений и запретов, установленных ФЗ «О морских портах ...», ФЗ «О государственной границе» и другими нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность в морских портах и пунктах пропуска через государственную границу.

Скиндер И.В., представитель ООО «Владивостокский морской пассажирский терминал» (член Союза водопользователей), по вопросу повестки заседания, в частности, рассказала следующее.

ООО «Владивостокский морской пассажирский терминал» (ООО «ВМПТ») является оператором морского терминала (участков причалов №1 и №2 в районе Морского вокзала города Владивостока) и осуществляет деятельность в пункте пропуска через государственную границу.

Причалы №1 и №2, эксплуатируемые ООО «ВМПТ», являются единственными в городе Владивостоке причалами, оборудованными пассажирскими комплексами, позволяющими принимать круизные суда международного класса. Однако, не учитывая установленное законодательством целевое назначение морских портов «для обслуживания судов», не учитывая также и режим акватории пункта пропуска через

государственную границу, в том числе ограничения, установленные к правилам стоянки и движения судов на акватории морского порта и операционных акваториях морских терминалов, требования по безопасности швартовки судов, Амурским бассейновым водным управлением акватория морского вокзала города Владивостока была выставлена для всех желающих на открытые торги «для размещения плавательных средств».

Указанная в данном случае цель (условия) водопользования («для размещения плавательных средств») противоречит установленному законодательством целевому назначению акваторий морских терминалов морского порта, а также установленным видам деятельности, которые могут осуществляться в пунктах пропуска через государственную границу.

Участниками объявленных Амурским БВУ торгов на право «размещать плавательные средства» в настоящее время являются юридические лица, не являющиеся субъектами транспортной инфраструктуры, не осуществляющие никакой деятельности и не оказывающие (и не имеющие право оказывать) ни каких услуг, обычно оказываемых в морском порту.

Вступившими в силу решениями арбитражных судов по делам, в том числе ООО «Фемста», ОАО «ЧЭМК», Приморского филиала ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота», не раз уже было указано, что проведение торгов между лицами, не имеющих хозяйственного интереса и права на использование акваторий морских терминалов, в том числе находящихся в пунктах пропуска через государственную границу противоречит действующему законодательству.

ООО «ВМПТ», являясь субъектам транспортной инфраструктуры, на которых законодательством возлагаются обязательства по обеспечению безопасности швартовки судов, обеспечения режима пункта пропуска через государственную границу, а также обеспечения целевого использования причалов, находящихся в государственной собственности (в первую очередь для обслуживания пассажирских судов), обратилось в арбитражный суд Приморского края и в Союз водопользователей Амурского бассейнового округа для защиты своих интересов и предупреждения нарушения прав судовладельцев и перевозчиков на безопасное, беспрепятственное и безвозмездное использование акватории для похода к причалам морского вокзала города Владивостока

И.В. Скиндер обратила внимание участников заседания на необходимость заявителям (операторам морских терминалов), при оформлении прав пользования акваторией, представлять в Амурское БВУ предложения к условиям водопользования с учетом ограничений предусмотренных ФЗ «О морских портах ...» и ФЗ «О государственной границе», а также своевременно предпринимать необходимые меры в случаях нарушений своих и законных интересов, до объявления торгов на право пользования акваторией морского терминала.

РЕШИЛИ:

1. Поддержать поправки к проекту федерального закона № 848238-6 «О внесении изменений в статьи 11 и 16 Водного кодекса Российской Федерации» (подготовленные Минприроды России и представленные на ОРВ 27 октября 2016 г)
2. Рекомендовать Союзу водопользователей обратиться к заинтересованным органам государственной власти и организациям о необходимости при предоставлении прав пользования участками акваторий морских портов (до принятия поправок к Водному кодексу РФ) для предупреждения нарушения прав операторов морских терминалов, судовладельцев и перевозчиков, строго следовать установленным законодательством ограничениям и режиму использования акваторий морских терминалов, пунктов пропуска через государственную границу.

2. СЛУШАЛИ:

О проекте плана водоохранных мероприятий водопользователей на 2017 год (о проекте программы очистки акватории бухты Золотой Рог). (Неров И. О.)

Неров И.О. представил участникам заседания проект Типовой программы организации работ по очистке загрязненных участков акваторий морских портов водопользователями (далее – Программа), подготовленной Союзом водопользователей. Программа устанавливает порядок организации работ по очистке загрязненных участков акваторий морских портов, закрепленных в установленном порядке за водопользователями, от плавающих примесей и ликвидации разливов нефти, конкретизирует положения РД 31.04.01-90 «Правила ведения работ по очистке загрязненных акваторий портов» для обеспечения соблюдения требований водного законодательства Российской Федерации, условий договоров водопользования и решений о предоставлении водных объектов в пользование, обуславливающих необходимость очистки акваторий портов от плавающих примесей.

Программа включает порядок:

- организации наблюдений и порядок оценки загрязнения участка акватории;
- организации работ по плановой и внеплановой очистке участков акваторий;
- формирования заявок на плановую и внеплановую очистку участков акваторий;
- оценки качества очистки участков акваторий;
- ведения учета проведения наблюдений и оценки загрязнения акватории.

РЕШИЛИ:

1. Принять за основу проект типовой Программы.

2. Рекомендовать водопользователям и операторам морских терминалов морских портов Амурского бассейнового округа использовать типовую Программу для подготовки планов водоохранных мероприятий.

3. СЛУШАЛИ:

О порядке проведения регулярных наблюдений за бухтой Золотой Рог и использовании данных наблюдений при защите прав водопользователей.

Неров И.О. проинформировал участников заседания о работе проводимой Союзом водопользователей для предупреждения необъективной оценки влияния отдельных водопользователей на качественные показатели водных объектов в условиях, когда состояние водного объекта определяется влиянием множества источников негативного воздействия.

Союзом водопользователей в 2016 году были подготовлены основанные на бассейновом подходе программы ведения регулярных наблюдений за состоянием бухт Золотой Рог, Диомид, Улисс и залива Находка.

В 2016 году реализация программ велась совместно с Дальневосточным филиалом ФГБУ РосНИИВХ в рамках НИР «Разработка научно-обоснованных показателей допустимых воздействий на водные объекты прибрежных морских акваторий залива Петра Великого и рекомендаций по снижению негативного антропогенного воздействия».

Неров И.О. также отметил, что контрольные станции водопользователей в установленные локальными программами водопользователей («Программы регулярных наблюдений за водными объектами и их водоохранными зонами») в условиях негативного воздействия множества источников не могут характеризовать влияние деятельности отдельного водопользователя на качество воды в водном объекте, в том числе и местах водопользования. Но зачастую необоснованно используются органами надзора для подтверждения факта загрязнения водного объекта отдельным водопользователем.

Локальные программы водопользователей для таких водных объектов лишены всякого смысла, а результаты таких наблюдений, в виду их необъективности, не могут быть использованы ни самими водопользователями, для оценки влияния своей деятельности (в том числе в рамках производственного экологического контроля), ни государственными органами.

Затрачивая значительные средства на ведение наблюдений, водопользователи не могут использовать данные таких наблюдений для защиты своих интересов в случае выявления органами надзора загрязнения водного объекта на участках взаимного влияния множества источников негативного воздействия.

ОБСУЖДЕНИЕ:

При обсуждении вопроса участниками заседания рассмотрены риски необоснованной административной ответственности и риски возложения ответственности за вред водному объекту на отдельных водопользователей на основе проб морской воды, отобранных (самими водопользователями или органами надзора) в местах водопользования, испытывающих негативное воздействие от множества источников.

РЕШИЛИ:

Рекомендовать Союзу водопользователей подготовить и на очередном заседании Рабочей группы рассмотреть предложения по переходу с ведения наблюдений по локальным (индивидуальным) программам к бассейновым (общим) программам наблюдений с оценкой влияния на места водопользования всей совокупности источников негативного воздействия.

4. СЛУШАЛИ:

О НИР «Разработка научно-обоснованных показателей допустимых воздействий на водные объекты прибрежных морских акваторий залива Петра Великого и рекомендаций по снижению негативного антропогенного воздействия». (Неров И. О., Горчаков А.М.)

Горчаков А.М. проинформировал участников заседания о том, что Дальневосточным филиалом ФГБУ РосНИИВХ в настоящее время ведется работа по НИР «Разработка научно обоснованных рекомендаций по снижению негативного антропогенного воздействия на прибрежные акватории залива Петра Великого (Приморский край) (далее – НИР). В рамках НИР, в период 2016- 2018 гг. комплексные исследования будут выполнены по заливу Петра Великого, включая: бухты Золотой Рог, Диомид, Улисс; Амурский залив; Уссурийский залив; залив Находка (включая бухты залива); другие бухты и заливы залива Петра Великого.

Основными задачами НИР являются:

- оценка современного экологического состояния прибрежных вод;
- оценка видов воздействия на прибрежные воды, в том числе: сброс сточных вод; использование акватории водных объектов для строительства и размещения причалов, стационарных и (или) плавучих платформ, искусственных островов и других сооружений.
- выявление и анализ причин экологических проблем прибрежных вод, вызванных антропогенными и другими воздействиями;
- подготовка рекомендаций и мероприятий по снижению негативного антропогенного воздействия на водные объекты залива Петра Великого;
- подготовка рекомендации по корректировке НДС (нормативов допустимых сбросов) водопользователей;

- разработка концепции по охране морских акваторий и ликвидации последствий негативного воздействия антропогенной деятельности на водные объекты залива Петра Великого.

ОБСУЖДЕНИЕ:

Участниками заседания было отмечено, что при выполнении НИР важным и затрагивающим интересы водопользователей залива Петра Великого, является:

- наиболее полный учёт источников загрязнения морских акваторий, включая выпуски сточных вод ливневой канализации населенных пунктов;
- разработка рекомендаций по снижению негативного антропогенного воздействия с учетом степени (доли) влияния источников негативного воздействия определяющих качество прибрежных морских вод;
- решение проблемы транзита городских стоков через территории предприятий находящихся в прибрежной полосе;
- предупреждение необоснованных претензий к водопользователям за качество прибрежных морских вод в зоне влияния хозяйственно-бытовых и ливневых выпусков населенных пунктов;
- корректировки НДС на основе учета всей совокупности источников негативного воздействия.

РЕШИЛИ:

Обратиться к Дальневосточному филиалу РосНИИВХ с предложением:

- об организации взаимодействия с Союзом водопользователей при выполнении НИР (возможность знакомится с результатами этапов выполнения НИР, направлять предложения и рекомендации);
- предоставить возможность Рабочей группе Союза водопользователей ознакомиться с результатами работ по НИР за 2016 год в 1 квартале 2017 года.

Президент Союза водопользователей
Амурского бассейнового округа

И.О. Неров

Приложение 1

к протоколу заседания рабочих групп
Амурского БСВ от 09 ноября 2016 г. № 4

СПИСОК УЧАСТНИКОВ ЗАСЕДАНИЯ

1	Неров Игорь Олегович	Президент Союза водопользователей Амурского бассейнового округа
2	Горчаков Анатолий Михайлович	ФГБУ РосНИИВХ, Дальневосточный филиал
3	Екимцов Вячеслав Геннадьевич	ПАО "Владивостокский морской торговый порт"
4	Скиндер Инесса Владимировна	ООО «Владивостокский морской пассажирский терминал»
5	Дороган Виктор Федорович	Приморский филиал ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота»
6	Пасхина Мария Михайловна	
7	Масс Ирина Альбертовна	ОАО «Центр судоремонта «Дальзавод»
8	Путырина Елена Валерьевна (заочно)	ЗАО «Дальзавод-Терминал»
9	Сергеева Анна Константиновна (заочно)	ООО «СтройКадры»
10	Горовой Сергей Викторович (заочно)	ОАО "ТУРНИФ"
11	Горшкова Екатерина Александровна	ООО «МЭСОС»
12	Степанова Клавдия Александровна	ПАО «Дальневосточное морское пароходство»
13	Шестун Александр Владимирович (заочно)	ООО «ВладПортТранс»
14	Колесников Леонид Васильевич	ФГБНУ "ТИНРО - ЦЕНТР"
16	Береговая В.Д.	ЗАО "ПСРЗ"
17	Яковенко Василий Иванович (заочно)	АО «Паритет»
18	Давыдченко Алексей Викторович (заочно)	ООО «Владивостокский морской терминал»